

# Preguntas orientadoras

- ¿Cual es el estatus de REDD en las negociaciones internacionales?
- ¿Cual es la perspectiva del gobierno del Perú sobre REDD y las formas en que se permitirá que se implemente?
- ¿Como se pueden usar las experiencias de proyectos para apoyar al diseño de políticas sobre REDD?



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Historia de las Negociaciones en REDD



## ¿Que es REDD?

**REDD** = Reducción de Emisiones de Carbono derivadas de la Deforestación y Degradación de bosques en países en desarrollo (REDD)

- REDD un objetivo no un conjunto de acciones o actividades (Literalmente)
- Amplio conjunto de enfoques, actividades y acciones que reduzcan EDDF (Documentos UNFCCC)
- En líneas generales la conceptualización de REDD esta dirigida a:
  - ✓ Actividades de preparación de los países en desarrollo para participar en el mecanismo REDD.
  - ✓ Actividades de desarrollo de mecanismos para realizar pagos a países en desarrollo para REDD.
  - ✓ Creación de un esquema de pago por servicios ambientales multi nivel (nacional e internacional).



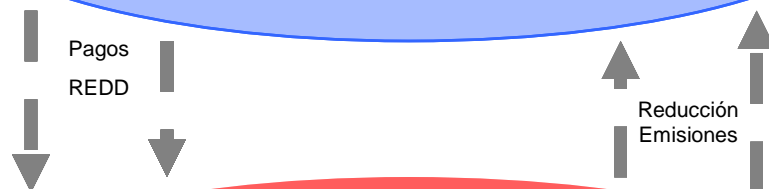
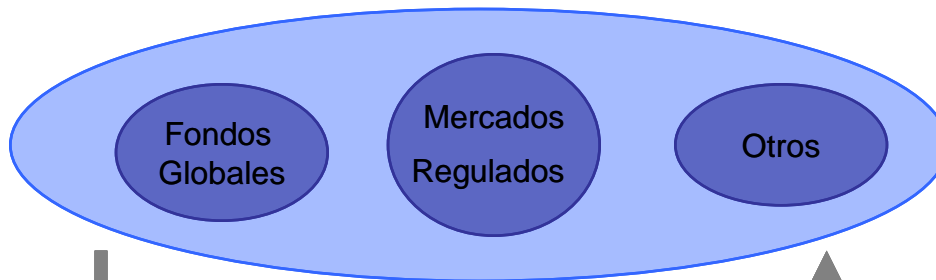
PERÚ

Ministerio  
del Ambiente



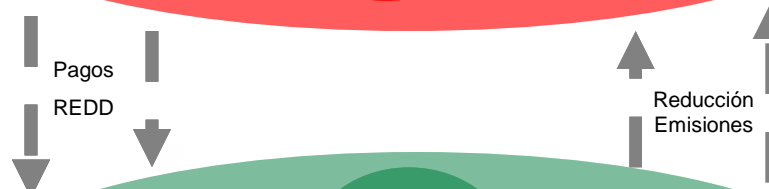
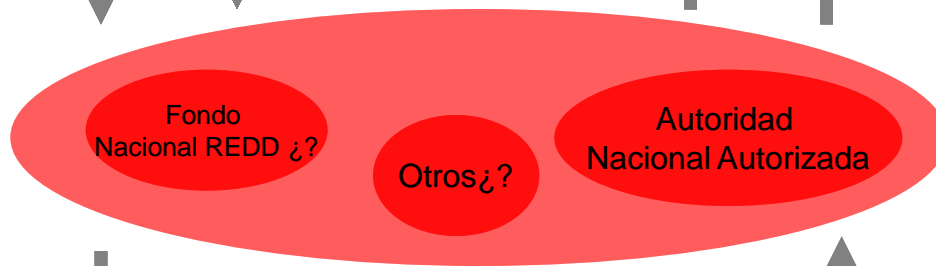
[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

**Nivel Internacional**



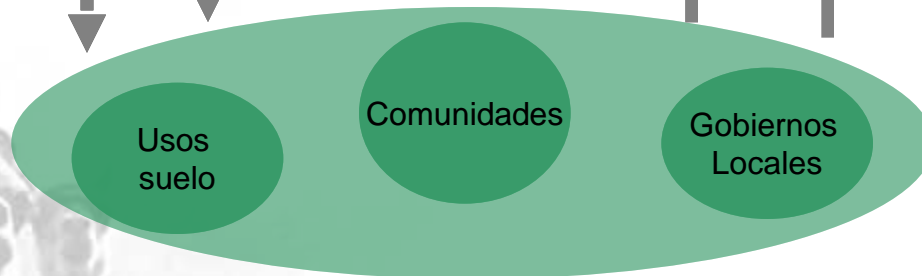
**REDD-PSA Internacional**

**Nivel Nacional**



**REDD-PSA Nacional**

**Nivel Sub-Nacional**



Traducido de Angelsen, A. (ed) 2008.

# ¿Cuales son las plataformas de negociación REDD?

- Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (**COP 15**),
- Conferencia de las Partes que servirá de antesala a Reunión de las Partes del Protocolo de Kyoto (**COP/MOP 5**),
- Grupo de Trabajo *Ad-Hoc en Futuros Compromisos para Países Anexo I* bajo el Protocolo de Kyoto (**AWG-PK 8**),
- Grupo de Trabajo *Ad-Hoc sobre acción cooperativa* de largo plazo bajo la Convención (**AWG-LCA 6**).
- Vigésimo novena Reunión del *Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico* de la Convención (**SBSTA 29**)
- Reunión *Órgano Subsidiario de Implementación* de la Convención (**SBI 29**)



# Un acuerdo global

- Hay que reconocer que el *mejor enfoque para minimizar costos de adaptación es una fuerte política de mitigación* aplicada, primeramente, a las sociedades más intensivas en carbono.
- Adaptación sin mitigación no tiene sentido
- *Pérdida de servicios ecosistémicos y los impactos en la biodiversidad* son los temas más relevante cuando hablamos de costos de adaptación en LAC
- Promover desarrollo: (1) bajo en carbono; (2) resistente a los impactos del cambio climático
- Mitigación *no solo a nivel de países desarrollados.*



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Lineamientos que guían la posición peruana

- **Adaptación:** existe mucha *incertidumbre sobre los conceptos de adaptación y sobre el financiamiento para la adaptación* .
  - La adaptación no se “añade” al desarrollo, es resultado de llevar adelante *desarrollo resistente a los impactos del CC*
  - Economías dependientes del Clima la *disrupción de ecosistemas y biodiversidad puede ser fatal*.
- **Mitigación:** preocupación porque *compromisos de mitigación no llegan al 25-40% necesario*. Se necesita liderazgo y cooperación, todos podemos poner nuestra parte con los mecanismos adecuados.

# Lineamientos que guían la posición peruana

- **REDD/LULUCF**: hay lugar para la conservación y la acción aumentada en términos de bosques (**REDD Plus**). Además de la relación entre mitigación y adaptación.
- Perú debe mostrar **actitud proactiva y estar a favor de la cooperación** internacional.
- En la medida en que más países se comprometan serán mayores los beneficios y menores los impactos negativos.



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Historia de las Negociaciones en REDD

- 2005 – Papua Nueva Guinea y Costa Rica incluyen el tema dentro de la agenda
- Diciembre - Montreal – RED se dan 2 recomendaciones para el SBSTA (evaluar viabilidad e iniciar consultas)
- 2006-2007 - SBSTA 2 talleres sobre ciencia, tecnologías y políticas de REDD
- Diciembre 2007 - Bali se reciben recomendaciones del SBSTA y se incluye degradación.
- Bali Action Plan incluye REDD
- Diciembre 2008 – Poznan – se recomienda mover REDD de las discusiones técnicas, financieras y evaluar el rol de los indígenas y comunidades locales
- Junio del 2009 se solicita que el AWG LCA inicie el desarrollo del marco normativo para REDD en el futuro régimen climático



# Debate internacional

- **Pagos directos** del nivel internacional al nivel Sub-Nacional serán posibles únicamente si estas transacciones son aprobadas por la agencia nacional autorizada.
- El debate actual de REDD considera el **enfoque sub nacional solo como un paso intermedio** a un enfoque nacional REDD.
- Además de PSA las estrategias nacionales REDD debieran incluir un amplio conjunto de políticas y medidas que facilitarían la implementación de REDD.
- ¿REDD dentro de acuerdo climático post 2012?
- ¿Compensar las reducción en los flujos de emisiones o el stock de carbono?



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# ¿Posición de Perú en REDD?



PERÚ

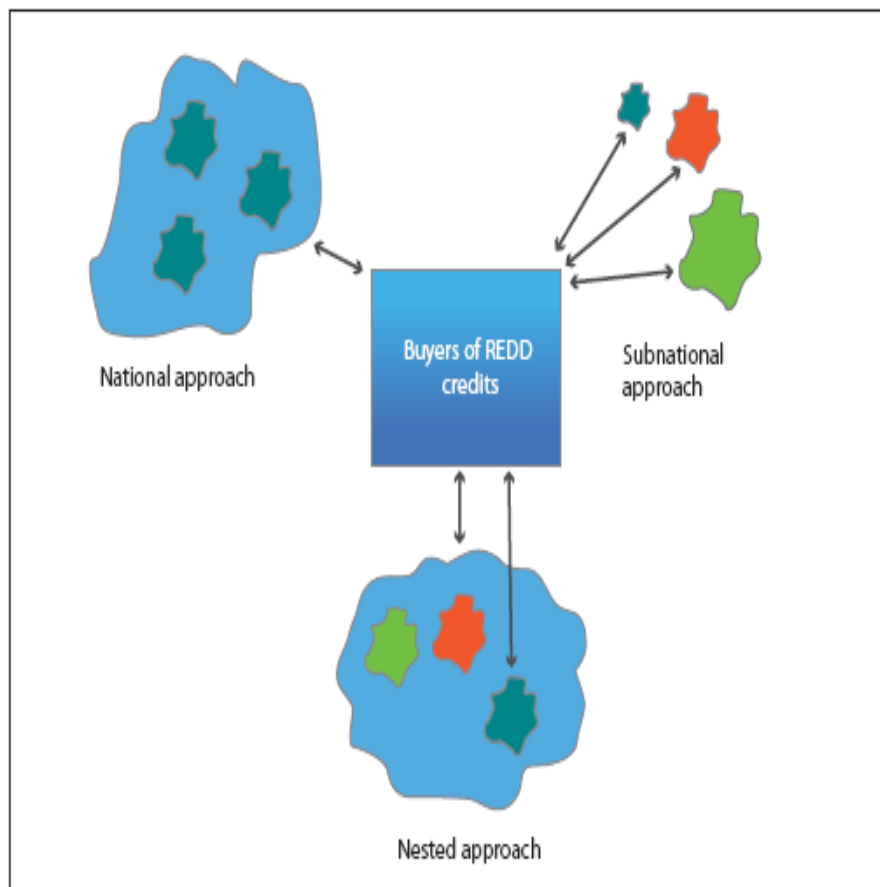
Ministerio  
del Ambiente



**EL PERU  
AVANZA**

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# ¿Cual es la escala adecuada para REDD?



- Enfoque Nacional
- Enfoque Sub Nacional.
- Enfoque en canasta.



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente



[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Posición de Perú en REDD

- Al Perú le interesa **REDD por co-beneficios**:
  - Normas eficaces para controlar la deforestación
  - Incentivos para manejo sostenible y conservación,
  - Redistribución a las comunidades
  - Metodologías de vigilancia y monitoreo puestas en marcha.
- No tenemos que tener las 2 definiciones (degradación y deforestación), podemos **comenzar trabajando solo con deforestación**.
- Los **niveles de referencia de emisiones** nacionales pueden necesitar modificaciones para **reflejar las causas socio-económicas de deforestación**, y no ser simplemente ratios históricos
- Se necesita **financiamiento para REDD** y no debe darse solo cuando la reducción de emisiones hayan sido comprobadas.



# Posición de Perú en REDD

- Actividades de REDD deben generar un **entorno de sostenibilidad para las comunidades**, (promover actividades alternativas a la deforestación asegurando ingresos recurrentes).
- REDD sub-nacional o nacional?:
  - Perú apoya el “nested approach” que combina ambos enfoques.
  - Peru lidera la propuesta: países que apoyaron el nested approach ha cambiado de funcionarios o enfoque.
- Fondos o mercado?:
  - No son mutuamente excluyentes: Podemos trabajar a nivel de fondos voluntarios (corto plazo) y negociar internacionalmente fondos obligatorios y mecanismos de mercado (lo importante es que se adopten decisiones que nos den la flexibilidad)



# Posición de Perú en REDD

- Las estrategias Nacionales REDD debe asegurar que se cumplan los siguientes criterios:
  - (i) Reducción de emisiones (efectividad)
  - (ii) Mínimos costos (eficiencia)
  - (iii) Mínimo de Tradeoffs sociales y ecológicos (equidad y co-beneficios)

# Efectividad de REDD

Adicionalidad	Criterio específico y requiere una reducción de emisiones adicionales a lo que hubiera ocurrido en la ausencia de REDD.
Fugas o Desplazamiento de emisiones	Las fugas pueden ocurrir entre países, dentro de los países y dentro de los diferentes usos y usuarios del suelo. Las fugas serán las emisiones de GEI a fuera del sitio REDD causadas por o atribuibles a actividades REDD
Permanencia	Se refiere a asegurar la permanencia en el tiempo de las reducciones GEI.



# Eficiencia REDD

Costos de inicio	Costos de implementación de REDD, lo que incluye costos de establecimiento de infraestructura técnica, estructuras gubernamentales y de capacitación desarrollo de capacidades.
Costos de operación	Son los costos de protección forestal, que además de un sistema de monitoreo, reporte y verificación incluyen una variedad de políticas y medidas como son fortalecimiento de la normatividad forestal y reformas en la tenencia de la tierra.
Costos oportunidad de dueños/usuarios del suelo	Son los beneficios económicos dejados de percibir por la mejor alternativa de uso del suelo. Se convierte en el pago a los dueños/usuarios del suelo para incrementar su disponibilidad a dejar de deforestar degradar los bosques.
Costos de transacción	Costos adicionales en los que se incurren para participar en REDD (e.g. certificaciones, delimitaciones de terrenos, titulación de tierras, etc.)



# Equidad y Co-beneficios en REDD

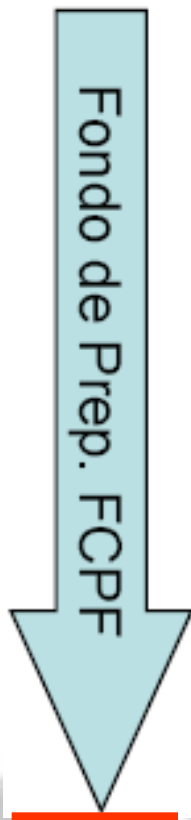
Equidad	Referida a la distribución justa de beneficios y costos asociados a REDD.
Efectos en locales e indígenas	Inclusión de comunidades locales e indígenas en procesos de toma de decisión REDD
Desarrollo económico y disminución pobreza	Implicancias de REDD en desarrollo económico y disminución de pobreza
Biodiversidad	Implicancias de REDD en biodiversidad teniendo en consideración tradeoffs entre fondos (e.g. superposición o no de áreas geográficas)
Derechos y gobernanza Forestal	Potencialidades de REDD para mejorar gobernanza y derechos forestales.



# Procesos REDD en el Perú



# Procesos REDD



<p><b>Fase I</b> Presentación R-PIN.</p>	<p>R-PIN Revisado y seleccionado por el comité del FCPF. <b>Presentado en Junio y aprobado septiembre 2008</b></p>
<p><b>Fase II</b> Formulación R-PLAN.</p>	<p>Preparación participativa del R-Plan (siguiendo modelo FCPF) <b>en proceso</b></p>
<p><b>Fase III</b> Realizar estudios y actividades propuestas en R-PLAN</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño de estrategias REDD.</li> <li>• Marco de Implementación REDD.</li> <li>• Escenarios de Referencia.</li> <li>• Diseño del sistema nacional de verificación, monitoreo y reporte.</li> <li>• Evaluación de los stocks de C.</li> <li>• Análisis de impacto</li> <li>• Proceso de consulta</li> </ul>
<p><b>Fase IV</b> Implementación de la estrategia REDD.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inversión en programas/ proyectos</li> <li>• Inversión en gobernanza, nuevas políticas, marco institucional.</li> <li>• Inversión inicial en proyectos REDD</li> </ul>
<p><b>Fase V</b> Pago por servicios ambientales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño de proyectos demostrativos.</li> <li>• Medición, monitoreo y reporte de reducción emisiones.</li> <li>• Pagos</li> </ul>



# Objetivo del R-Plan

Desarrollo y formulación de un *Plan de trabajo* participativo para **alcanzar el estado de “Readiness”** (“estar listos”) para iniciar actividades que reduzcan emisiones causadas por la deforestación y degradación forestal (REDD).



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Proceso de formulación del R-PLAN

El proceso de formulación (e implementación) del R-PLAN debe de ser:

- *Significativo* en su propósito de demostrar efectividad, eficiencia, equidad y co-beneficios.
- *Inclusivo* de grupos y actores claves, regiones geográficas y ecosistemas.
- *Previsor* de posibles riesgos, conflictos, impactos y vulnerabilidades.
- *Coordinado* con los principales actores afectados.

# Componentes del R-PLAN (9)

- **N° 1: Evaluación rápida de los usos del suelo, la política y gobernanza forestal**
- **N° 2: Gestión de “Readiness”**
- **N° 3: Diseño de la estrategia de la REDD**
- **N° 4: Marco de implementación de REDD**
- **N° 5: Evaluación de impactos sociales y ambientales de las actividades REDD**
- **N° 6: Evaluación de inversiones en infraestructura y desarrollo de capacidades**
- **N° 7: Elaboración de escenario referencia**
- **N° 8: Diseño e implementación de un sistema de monitoreo, reporte y verificación REDD**
- **N° 9: Diseño de sistema de manejo, implementación y evaluación de actividades de preparación para REDD**



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente



[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Componente N° 1: Evaluación rápida de los usos del suelo, la política y gobernanza forestal.

- Análisis de experiencias sobre reducción de la deforestación y degradación para destacar enfoques prometedores y lecciones aprendidas.
- Análisis de gobernabilidad y el marco legal relacionado con los usos del suelo y pertinente para REDD.



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Componente N° 2: Gestión de “Readiness”

- Convocar ***grupo nacional de trabajo REDD***
  - Integrar REDD en las políticas de usos del suelo
  - Coordinar las actividades de “Readiness” y su implementación (entre dependencias, sociedad civil, sector privado y donantes)
- Preparar un ***Plan de Consulta y Alcance*** a la población
  - Asegurar la consulta continua e inclusiva durante el desarrollo e implementación de actividades de “Readiness”
  - Poner especial cuidado en los impactos sociales y ambientales de la estrategia de la REDD
  - Inserción de comunidades en el proceso

# Componente N° 3: Diseño de la estrategia de la REDD.

Evaluación de actividades de la estrategia REDD:

- Potenciales **beneficios adicionales**:
  - Biodiversidad
  - Desarrollo económico y disminución de la pobreza
  - Otros servicios REDD plus
- Análisis de **costos, beneficios y tradeoffs**
- Análisis de **Riesgos y conflictos**
- Capacidades institucionales
- Voluntad política



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Componente N° 4 Marco de implementación de REDD.

- Evaluar ***necesidades institucionales y legales*** para implementar la estrategia REDD
- Aspectos importantes:
  - Tenencia de la tierra
  - ***Propiedad de bonos de carbono***
  - ***Distribución equitativa de beneficios y costos***
  - Enfoque de implementación (e.g. Nacional, Subnacional, Nested approach)
  - ***Registro nacional de carbono***



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Componente N° 5 Evaluación de impactos sociales y ambientales de las actividades REDD.

- Grupos sociales afectados (positiva o negativamente)
- Posibles impactos ambientales
- Integrar esta evaluación a los procesos de consulta



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Componente N° 6: Evaluación de inversiones en infraestructura y desarrollo de capacidades.

- Identificar requerimientos para implementación de estrategia REDD
  - Capacitación
  - Fuentes financiamiento (en base a la estrategia)



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Componente N° 7: Elaboración de escenario referencia

- Análisis de información y de datos disponibles
  - Cambios en la cobertura forestal (ha; tipos)
  - Stocks de carbono (tCO<sub>2</sub>/ha)
  - Emisiones de carbono
- Identificar brechas en datos disponibles
- Analizar tendencias históricas en emisiones
- Proyectar emisiones en el futuro en base de:
  - Tasa de crecimiento
  - Programas específicos de inversión que afecten el proceso (energía, transporte, agricultura, urbanización)



## **Componente N° 8: Diseño e implementación de un sistema de monitoreo, reporte y verificación REDD**

- Proveer capacidad de monitorear emisiones del sector forestal en relación al escenario referencia
- Establecer requisitos:
  - Tipo de datos (e.g. Cobertura forestal, stock de Carbono, Biodiversidad, tipo de ecosistema, Modos de vida rural)
  - Vínculos con el registro nacional de GEI
- Identificar los responsables y roles en el diseño y desarrollo del sistema
- Identificar asistencia técnica y desarrollo de capacidades necesaria

## Componente N° 9: Diseño de sistema de manejo, implementación y evaluación de actividades de preparación para REDD

- Componente Opcional
- Resumir los componentes del R-Plan en un programa nacional REDD efectivo, administrado de manera transparente, y evaluado periódicamente utilizando indicadores de desempeño e impacto sobre planes de desarrollo



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Productos esperados: el R-Plan

## Documento R-PLAN Perú

- Anexos
  - Plan de Consulta y Alcance
  - Evaluación rápida del uso del suelo, de la política forestal y gobernanza
- Términos de Referencia (TdR) para los otros componentes
  - Cronograma
  - Presupuesto



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

EL PERU  
AVANZA

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)

# Gracias por su atención



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente



**EL PERU  
AVANZA**

[www.minam.gob.pe](http://www.minam.gob.pe)